



# **Градска општина Палилула - Ниш Акциони план развоја 2017 – 2021**

## САДРЖАЈ

УВОД .....	4
<b>I ОПШТИ ПОДАЦИ О ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА–НИШ.....</b>	<b>5</b>
<b>II ПРЕГЛЕД ПОСТОЈЕЋЕ СТРАТЕГИЈЕ .....</b>	<b>8</b>
<b>III ИЗВЕШТАЈ О ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ АКЦИОНОГ ПЛАНА ОД 2012. ДО 2016. ГОДИНЕ .....</b>	<b>12</b>
<b>IV АКЦИОНИ ПЛАН ОД 2017. ГОДИНЕ ДО 2021. ГОДИНЕ .....</b>	<b>14</b>
4.1.    Предуслови и претпоставке.....	14
4.2.    Програми и пројекти.....	16
<b>V ФИНАНСИЈСКИ И ИМПЛЕМЕНТАЦИОНИ ОКВИР .....</b>	<b>28</b>
5.1.    Финансијски оквир.....	28
5.2.    Усклађеност са просторним планом.....	29
5.3.    Имплементациони оквир.....	31
5.4.    Мониторинг и евалуација.....	33
<b>VI ПРИЛОЗИ .....</b>	<b>34</b>
Прилог 1: Скраћенице.....	34
Прилог 2: Литература.....	35
Прилог 3: Процес израде акционог плана.....	36
<b>ТАБЕЛЕ</b>	
<b>Табела 1</b> Основни подаци о Градској општини Палилула.....	<b>5</b>
<b>Табела 2</b> Индикатори за мониторинг стратегије.....	<b>10</b>
<b>Табела 3</b> Пројекти имплементирани у претходном периоду 2012.–2016. година.....	<b>12</b>
<b>Табела 4</b> Методологија за приоритизацију пројеката у акционом плану.....	<b>15</b>
<b>Табела 5</b> Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: <b>Друштвени развој</b> .....	<b>17</b>
<b>Табела 6</b> Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: <b>Економски развој</b> .....	<b>21</b>
<b>Табела 7</b> Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: <b>Инфраструктура</b> .....	<b>24</b>
<b>Табела 8</b> Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: <b>Животна средина</b> .....	<b>26</b>
<b>Табела 9</b> Оквирна вредност програма Акционог плана развоја по приоритетним областима.....	<b>28</b>
<b>ГРАФИКОНИ</b>	
<b>Графикон 1</b> Приказ хијерархије стратешког документа, акционог плана и програма и пројеката.....	<b>14</b>
<b>Графикон 2</b> Организациона структура пројектног тима .....	<b>32</b>
<b>Графикон 3</b> Организациона структура пројектног тима.....	<b>32</b>
<b>МАПЕ</b>	
<b>Мапа 1</b> Просторни план за Градску општину Палилула – Ниш.....	<b>29</b>
<b>Мапа 2</b> Мапа општине са локацијама пројеката.....	<b>30</b>

<b>Општина:</b>	Градска општина Палилула - Ниш
<b>Адреса, телефон, факс, e-mail:</b>	Бранка Радичевића 1, Ниш Тел. 018/290 600, 290 601 факс 018/290 604 e mail <a href="mailto:info@palilula.eu">info@palilula.eu</a> <a href="http://www.palilula.eu">www.palilula.eu</a>
<b>Назив стратешког документа:</b>	Стратешки план одрживог развоја Градске општине Палилула-Ниш
<b>Назив документа :</b>	Акциони план развоја Градске општине Палилула 2017 – 2021.
<b>Верзија:</b>	3.0 Нацрт
<b>Датум израде:</b>	Децембар 2016
<b>Датум усвајања на Скупштини:</b>	
<b>Одговорне особе:</b>	Александар Ждрале, Председник Градске општине Палилула
<b>Координатор за израду Акционог плана:</b>	Милан Николић, Градска општина Палилула, шеф Одсека за привреду и локални развој
<b>Координациони тим:</b>	Иванка Вукмир, Војкан Тричковић, Сања Миленовић, Драган Стоиљковић, Драган Видојковић

## УВОД

Градска општина Палилула се налази пред периодом у коме је је нагласак стављен на нови квалитет развоја који је усмерен ка већем друштвеном стандарду, јачању привредног сектора кроз развој малих и средњих предузећа и рационалној и одрживој употреби постојећих природних ресурса. Познато је да на квалитет живота једне заједнице утичу бројни фактори, пре свега природно и друштвено окружење, очувана животна средина, стабилна привреда и расположива радна места. Конкретно, то значи и добро материјално стање сваког појединца, сваке породице, доступност јавних услуга које испуњавају њихове потребе.

Бољи квалитет живота наших грађана је био циљ пројектовања дугорочног развоја Градске општине Палилула, једне од пет градских општина Града Ниша, кроз документ „Стратешка анализа – Стратешки план развоја“. Овај документ је крајем 2008. године усвојила Скупштина Градске општине Палилула. Стратегија је настала као резултат заједничког рада и јединства представника локалне заједнице, привреде, политичких странака и невладиног сектора у остваривању визије и партнерског приступа на стварању услова за бољи живот свих грађана Палилуле.

Истовремено усвојена је 2010. године и Ревизија Стратегија Града Ниша за период 2009-2020, као и Акциони план развоја Града Ниша 2015-2020, усвојен 2014. године, стратешки документи којима су опредељени стратешки правци развоја Града Ниша.

**Пред нама се налази документ Акциони план развоја Градске општине Палилула 2017-2021. године и веома је важно активно учешће свих грађана ГО Палилуле у његовом спровођењу.**

Акциони план је документ који конкретизује имплементацију стратегије. **Овим планом желимо да договоримо развојни пут за наредних 5 година и заједно са Градом Нишом обезбедимо јасно место Општине Палилула у оквиру стратегије развоја и годишњих буџета Града Ниша.** Да би остварили развојне циљеве постављене у стратегији, у процесу припремања акционог плана, издвојили смо конкретне приоритетне стратешке пројекте који се могу реално остварити у наредних 5 година.

Имајући у виду ограничене надлежности градске општине желимо да мобилишемо и друге: грађане, институције, предузећа и организација цивилног друштва (у даљем тексту ОЦД) са идејом и жељом за напретком. Заједно можемо унапредити живот у граду али и на селу, улагати у комуналну инфраструктуру, побољшати безбедност у граду, привући инвеститоре, подржати развој предузетништва, развој органске пољопривреде и сеоски туризам али и побољшати социјалне услуге рањивим групама.

Акциони план је рађен на основу Методологије стратегије локалног одрживог развоја (СЛОП), коју препоручује Стална конференција градова и општина. Кроз израду плана покушали смо да директно и индиректно укључимо све заинтересоване стране са циљем успешне израде и имплементације овог плана. ГО Палилула је имала сталан контакт са грађанима, организацијама цивилног друштва, привредним субјектима, јавним установама и другим заинтересованим странама који су својим предлозима помогли да идентификујемо приоритете развоја у Општини. Овом приликом захваљујемо се свима који су са идејама и личним ангажовањем дали подршку изради документа.

Свесни чињеница да на путу европских интеграција развој локалне заједнице зависи од способности заједнице да рационално ангажује материјалне и посебно људске ресурсе, учинимо нашу визију развоја Палилуле остварљивом. Придружите нам се у спровођењу пројеката из нашег акционог плана.

## I ОПШТИ ПОДАЦИ О ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА – НИШ

Палилула се налази у јужном делу Ниша и обухвата ужи градски део, који се састоји од битних индустријских површина Града, великих стамбених насеља али и 15 сеоских насеља. Површина Градске општине Палилула износи 117 км<sup>2</sup>. Према првим подацима пописа из 2011. године у општини живи 73.801 становника, што представља 28,4 % од целокупног становништва Града Ниша. Број становника се повећао за 1636 у односу на попис из 2002. године. Према подацима пописа из 2011. године на територији Градске општине Палилула живи 2.745 припадника ромске националности, али се процењује да је тај број двоструко већи.

Општина Палилула је пре свега резиденцијално насеље са основним јавним услугама, међутим за све остале, пре свега комуналне услуге, грађани Палилуле су упућени на службе и институције Градске управе Ниша. Важан део општине заузима Спомен парк Бубањ (око 40 ха) који представља историјски споменик и рекреативну површину коју користе сви становници Ниша.

Носиоци развоја наше општине, нажалост, данас нису велики привредни системи. Транзициони процеси, привредна реформа, светска економска криза, утицали су на пораст незапослености тако да према подацима Националне службе за запошљавање септембра 2016. године било је 8.877 незапослених.

**Табела 1** Основни подаци о Градској општини Палилула

Основни подаци	Градска општина Палилула	Град Ниш	Република Србија
Површина у км <sup>2</sup>	117,2	597	88.499
% обрадивог земљишта	61,9	61,9	65,8
Број насеља (према попису из 2011.)	16	71	6.158
Број домаћинстава (пр. попису из 2011.)	24.777	89.903	2.487.886
Процењен број становника (1.1.2015)	73.140	257.883	7.114.807
Број становника (2011)	73.801	260.237	7.186.862
• Број становника до 15 године (према попису из 2011.)	10.873	36.196	1.025.278
• Број становника 15-65 године (према попису из 2011.)	51.555	180.299	4.911.268
• Број становника изнад 65 г.(2011)	11.373	43.742	1.250.316
Број незапослених септ. 2016.	8.877	29.689	692.409
• Број незапослених жена (9.2016)	3.786	13.598	359.572
• % незапослених жена (9.2016)	42,6	45,8	51,9
Број запослених (просек у 2015.)	10.153	68.327	1.989.617
Просечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у РСД (септембар 2016.)	36.445	41.280	45.286

Извор: Републички завод за статистику

Напомена:

- треба нагласити, да сви статистички подаци нису доступни на нивоу градске општине (нпр. актуелни број незапослених), због тога се узимају показатељи Града Ниша
- На другој страни Градска општина има мање надлежности него остале општине и градови у Србији. Због тога предложени акциони план треба првенствено разумети у контексту законских надлежности.

У складу са Законом о локалној самоуправи и чланом 85 Статута града Ниша, градска општина има следеће надлежности:

- „1) доноси Статут, буџет и завршни рачун буџета градске општине;
- 2) доноси програме и спроводи пројекте развоја градске општине и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у градској општини, у складу са актима Града;
- 3) оснива месну заједницу, односно други облик месне самоуправе по прибављеном мишљењу грађана, у складу са законом, овим статутом и статутом градске општине;
- 4) даје мишљење на просторне и урбанистичке планове који се доносе за њено подручје;
- 5) образује комуналну инспекцију, стара се о одржавању комуналног реда у градској општини и спроводи прописе којима се уређује комунални ред, у складу са законом и актима Града;
- 6) спроводи поступак иселења бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама,
- 7) доноси годишњи програм, предузима мере за спречавање штета и учествује у организацији заштите од елементарних и других већих непогода и заштите од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица, у складу са прописима града;
- 8) уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора, у складу са посебном одлуком Града;
- 9) учествује у изради програма изградње, одржавања, управљања и коришћења сеоских, пољских и других некатегорисаних путева;
- 10) штити и унапређује животну средину и стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима;
- 11) уређује и утврђује начин коришћења и управљања сеоским водоводима, изворима, јавним бунарима и чесмама;
- 12) утврђује културне и спортске манифестације од значаја за градску општину;
- 13) стара се о развоју угоститељства, занатства, туризма и трговине на свом подручју, уређује радно време, места на којима се могу обављати угоститељске делатности и друге услове за њихов рад;
- 14) стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури;
- 15) уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња;
- 16) подстиче и помаже развој задругарства;
- 17) одлучује о постављању монтажних објеката на јавним површинама у складу са планом и прописом Града;
- 18) одлучује о одржавању и уређивању гробаља на свом подручју у складу са прописима Града;
- 19) предлаже мере за уређење и одржавање спољног изгледа стамбених и пословних објеката, зелених површина, дечјих игралишта, објеката јавне расвете и саобраћајних знакова и сл;
- 20) обезбеђује пружање правне помоћи грађанима за остваривање њихових права;
- 21) уређује организацију и рад мировних већа;
- 22) помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима са инвалидитетом, као и са лицима која су суштински у неједнаком положају са осталим грађанима и подстиче активности и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално-хуманитарним организацијама на свом подручју;

- 23) подстиче развој културно-уметничког аматеризма;
- 24) прописује прекршаје за повреде прописа градске општине;
- 25) уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог симбола градске општине;
- 26) израђује планове одбране за своје подручје у складу са планом Града;
- 27) извршава прописе и опште акте Града и градске општине;
- 28) обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу са законом, овим статутом, другим прописима Града и статутом градске општине „

## II ПРЕГЛЕД ПОСТОЈЕЋЕ СТРАТЕГИЈЕ

Основа за израду Акционог плана развоја су стратешки документи Градске општине Палилула и Града Ниша:

- ▶ Стратешка анализа-Стратешки план развоја Градске општине Палилула Ниш усвојена је 20.10.2008. године;
- ▶ Стратегија развоја малих и средњих предузећа и предузетништва Градске општине Палилула усвојена је 29.10.2010. године за период 2009-2013. године;
- ▶ Стратегија развоја Града Ниша (Ревизија Стратегије развоја Града Ниша) усвојена је 15.4.2010. године и важи за период 2009-2020. године;
- ▶ Стратешки план одрживог развоја ГО Палилула; Акциони план 2012-2016;
- ▶ Акциони план развоја Града Ниша 2015-2020 (усвојен новембра 2014.)

### **ВИЗИЈА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА**

**»Градска општина Палилула као одговорна, модерна, хумана и економски развијена заједница, атрактивна за живот и рад, која трасира свој пут у интегрисане савремене токове, користећи природне и људске ресурсе и богат културни идентитет.«**

За реализацију визије усклађена су 4 главна развојна приоритета, а сваки приоритет има стратешки циљ:

- ▶ **Приоритет 1: ДРУШТВЕНИ РАЗВОЈ - унапређење друштвених услуга и више бриге за све грађане**  
Стратешки циљеви:
  - 1.1. Подршка рањивим и социјално угроженим групама
  - 1.2. Развој и унапређење образовања
  - 1.3. Унапређење културног живота и понуде
  - 1.4. Развој рекреативног и омладинског спорта
  - 1.5. Развој услуга примарне здравствене заштите
- ▶ **Приоритет 2: ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ - активирање развојних потенцијала за већу упошљеност**  
Стратешки циљеви:
  - 2.1. Развој и промоција сектора МСП
  - 2.2. Унапређење туристичке понуде
  - 2.3. Рурални развој
  - 2.4. Унапређење функционисања општинске управе
- ▶ **Приоритет 3: ИНФРАСТРУКТУРА - равномерни развој инфраструктурних система**  
Стратешки циљеви:
  - 3.1. Унапређење урбане инфраструктуре
  - 3.2. Унапређење сеоске инфраструктуре
- ▶ **Приоритет 4: ЖИВОТНА СРЕДИНА - заштита животне средине**  
Стратешки циљеви:
  - 4.1. Очување и унапређење зелених површина и природних добара
  - 4.2. Смањење загађења и повећање енергетске ефикасности
  - 4.3. Ефикасније управљање отпадом



У оквиру приоритета дефинисано је 14 мера - специфичних стратешких циљева развоја.

За праћење спровођења стратегије и постизања циљева смо у процесу израде акционог плана дефинисали и индикаторе одрживости (Табела 2).

При томе смо употребили сет индикатора које је у препоручила Стална конференција градова и општина у Водичу за израду стратегија одрживог развоја. Пошто се ради о градској општини не постоје индикатори за све области или неки индикатори нису релевантни ако их сагледавамо само из видика једног дела читавог града, обим индикатора је смањен.

Табела 2 Индикатори за мониторинг стратегије

Индикатор (опис)	Извор	Почетна година		2021
		Година	Вредност	Циљна вредност
<b>ПРИОРИТЕТ 1: ДРУШТВЕНИ РАЗВОЈ</b>				
<b>Стратешки циљ: Унапређење друштвених услуга и више бриге за све</b>				
Процењен број становника	Републички завод за статистику	2015.	73.140	↗
Просечна старост становништва	Републички завод за статистику	2015.	41,7	↓
<b>Специфични циљ 1.1.: Подршка рањивим и социјално угроженим групама</b>				
Број корисника социјалне заштите	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	8.825	↓
Број корисника материјално обезбеђење породице	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	5.745	↓
Број корисника једнократне новчане помоћи	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	92	↓
Број корисника додатака за негу и помоћ другог лица	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	700	↓
Број корисника народне кухиње	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	1.101	↓
Број корисника субвенција за комуналне услуге	ЦСР "Свети Сава" Ниш	2016.	139	↓
<b>Специфични циљ 1.2.: Развој и унапређење образовања</b>				
Број ученика основних школа	Школе	2016/17	4.497	↗
Број ученика средњих школа	Школе	2016/17	1.637	↗
Број ученика специјалних школа	Школе	2016/17	333	
Број становништва старог 15 и више година са високом образовањем	Статистички годишњак Града Ниша	2011.	7.636	↗
Број становништва старог 15 и више година без школске спреме	Статистички годишњак Града Ниша	2011.	1.255	↓
<b>Специфични циљ 1.3. Унапређење културног живота и културне понуде</b>				
Број културних догађаја	Нишки културни центар (НКЦ)	2016.	250	↗
Број посетиоца културних манифестација	Нишки културни центар (НКЦ)	процена 2016.	35.000	↗
<b>Специфични циљ 1.4. Развој рекреативног и омладинског спорта</b>				
Број регистрованих аматерских спортских клубова	Град Ниш, Управа за образовање, културу, омладину и спорт, Одсек за спорт	2016.	78	↗
Број становника старости 5-19 година	Републички завод за статистику	2011.	11.750	↗
% становништва старости 5-19 година	Републички завод за статистику	2011.	15,92	↗
Број становника до 15 година (процена)	Одсек за статистику Управе за привреду Града Ниша	2015.	10.659	↗
<b>Специфични циљ 1.5. Развој услуга примарне и превентивне здравствене заштите</b>				
Број здравствених установа	Здравствене установе	2016.	14	↗
Запослени у правним лицима у области здравствене и соц. заштите	Одсек за статистику Управе за привреду Града Ниша	2015.	69	↗
<b>ПРИОРИТЕТ 2: ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ</b>				
<b>Стратешки циљ: Активирање развојних потенцијала за већу упошљеност</b>				
Просечна нето зарада у РСД	Републички завод за статистику	септ. 2016.	36.445	↗
Број незапослених лица која траже запослење	Национална служба за запошљавање, филијала Ниш	септ. 2016.	9.744	↓
Број запослених лица	Републички завод за статистику	2015.	10.153	↗
<b>Специфични циљ 2.1. Развој и промоција сектора МСПП</b>				
Број активних привредних субјеката	Агенција за привредне регистре	јун 2016	2.211	↗
Број активних привредних друштава	Агенција за привредне регистре	јун 2016	595	↗
Број активних предузетника	Агенција за привредне регистре	јун 2016	1.616	↗
<b>Специфични циљ 2.2. Развој туристичке понуде</b>				
Укупан број туриста	Републички завод за статистику	2014.	27.174	↗
Укупан број ноћења	Републички завод за статистику	2014.	36.917	↗
Просечан број ноћења туриста	Републички завод за статистику	2014.	1.4	↗

<b>Специфични циљ 2.3.: Рурални развој</b>				
Број пољопривредних газдинстава	Републички завод за статистику	2012	2.371	↗
Коришћена пољопривредна површина (ха)	Републички завод за статистику (РЗС)	2012.	3.702	↗
Расположива пољопривредна површина (ха)	Републички завод за статистику (РЗС)	2012.	4.604	↗
Укупан број грла стоке	Републички завод за статистику	2012	40.835	↗
<b>Специфични циљ 2.4. Унапређење функционисања општинске управе</b>				
Фискални капацитет Општине у РСД	ГО Палилула	2015.	55.037.000	↗
Задуженост Општине у РСД	ГО Палилула	2015.	0	→
<b>ПРИОРИТЕТ 3: ИНФРАСТРУКТУРА</b>				
<b>Стратешки циљ: Равномерни развој инфраструктурних система</b>				
<b>Специфични циљ 3.1. Унапређење урбане инфраструктуре</b>				
Дужина путева савремени коловоз (км)	Републички завод за статистику (РЗС)	2014.	61,81	Квалитетно побољш.
Процент домаћинстава у урбаном подручју са сигурним приступом води за пиће	ЈКП НАИССУС	2016.	99%	Квалитетно побољш.
Број претплатника фиксне телефоније	Републички завод за статистику	2014.	24.026	↗
<b>Специфични циљ 3.2. Унапређење сеоске инфраструктуре</b>				
Број и проценат сеоских и приградских насеља прикључених канализациону мрежу	Комунална служба ГО Палилула ЈКП НАИССУС	2016.	7 47%	↗
Број и проценат сеоских и приградских насеља са сигурним приступом води за пиће (прикључених на градски водоводни систем)	Комунална служба ГО Палилула ЈКП НАИССУС	2016.	12 80%	↗
<b>ПРИОРИТЕТ 4: ЖИВОТНА СРЕДИНА</b>				
<b>Стратешки циљ: Заштита животне средине</b>				
<b>Специфични циљ 4.1. Очување и унапређење зелених површина и природних добара</b>				
Број заштићених области природе	Завод за заштиту природе	2015.	1	→
Територија под шумом у ха	Републички завод за статистику (РЗС)	2014.	2.389,49	↗
Укупна зелена површина у урбаном делу (ха)	Комунална служба ГО Палилула	2015.	45	↗
<b>Специфични циљ 4.2. Смањење загађења и повећање енергетске ефикасности</b>				
Број дана са лошим квалитетом ваздуха (параметри SO <sub>2</sub> , NO <sub>2</sub> , чађ, таложне материје)	Град Ниш, Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине	2016.	0	→
Квалитет воде река Нишава	Институт за јавно здравље, Град Ниш, Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине	2016.	Физ.хем. парам. II класа	↗
			Микроб. парам. III класа	↗
Квалитет воде река Јужна Морава	Институт за јавно здравље, Град Ниш, Управа за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине	2016.	Физ.хем. парам. I класа	→
			Микроб. парам. II класа	↗
<b>Специфични циљ 4.3.: Ефикасније управљање отпадом</b>				
Количина сакупљеног комуналног отпада у тонама	ЈКП „Медијана“	2015.	16.889	→
Количина примарно селектованог отпада у кг	ЈКП „Медијана“	2015. (IV-XII)	543.780	↗
Број дивљих депонија и сметлишта	Комунална служба ГО Палилула	2016.	18	↓

\* од 1. јануара 2017 уместо досадашњих једанаест управа, Град Ниш ће од Нове године имати тринаест секретаријата, два нова секретаријата биће за заштиту животне средине и за инспекцијске послове.

### III ИЗВЕШТАЈ О ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ АКЦИОНОГ ПЛАНА ОД 2012. ДО 2016. ГОДИНЕ

Градска општина Палилула у годинама након доношења Акционог плана за период 2012-2016. године спровела је 9 развојних пројеката у укупној вредности од **82.473.583,75 РСД**. Највећи број пројеката спроведено је у области животне средине (3), а највећа вредност пројеката је у оквиру приоритета инфраструктура - 33.923.991,25 РСД. У наставку је кратак извештај прошлих постигнућа упоређено са постављеним циљевима стратегије.

**Табела 3.** Пројекти имплементирани у претходном периоду 2012. – 2016. година

Приоритет	Број пројеката	Вредност у РСД
Приоритет 1: Друштвени развој	2	15.068.421,75 РСД
Приоритет 2: Економски развој	2	23.923.071,50 РСД
Приоритет 3: Инфраструктура	2	33.923.991,25 РСД
Приоритет 4: Животна средина	3	9.558.099,25 РСД
<b>ТОТАЛ</b>	<b>9</b>	<b>82.473.583,75 РСД</b>

Извор: Градска општина Палилула

\*напомена – вредност пројеката је исказана према средњем курсу НБС на дан 16.11.2016.

#### Приоритет 1: Друштвени развој

ГО Палилула као друштвено одговорна локална заједница, велику пажњу посвећује унапређењу друштвеног развоја кроз своје редовне активности, али и кроз израду и реализацију многих пројеката, нарочито у области социјалне заштите. ГО Палилула настоји да приближи услуге које пружа што већем броју становника, како би остварила своју визију ефикасаног сервиса грађана. У периоду 2012. до 2016.године, спороведени су пројекти:

- „Развијање спорта: Успостављање спортских области у Општинама Палилула и Берковица“ – 13.674.464,25 РСД
- „Увећање општинских капацитета за унапређење квалитета живота социјално угрожених група“ - 1.393.957,50 РСД

#### Приоритет 2: Економски развој

На територији ГО Палилула послује преко 2.000 привредних субјеката, а Општина Палилула, пре свега активностима Центра за развој предузетништва, утиче на стварање повољног пословног амбијента. У периоду 2012. до 2016.године, спороведени су следећи пројекти:

- „Сарадња за одрживи развој културног туризма у Општинама Бобов Дол и Палилула“ – 22.081.716,50 РСД
- „Развој и унапређење конкурентности МСПП на пољу повећања енергетске ефикасности“ -1.841.355,00 РСД

### **Приоритет 3: Инфраструктура**

У ГО Палилули инфраструктурни системи су у великој мери развијени и доступни већини градског становништва и привреди. На жалост, још постоји несразмера у развоју инфраструктуре градског и сеоског подручја. Надлежност над инфраструктуром, углавном, имају републичке и градске службе и институције, док ГО Палилула има веома мали делокруг у оквиру кога може да директно интервенише, због тога су у периоду 2012. до 2016.године спроведени следећи пројекти:

- „Промоција прекограничне сарадње кроз модернизацију социјалне инфраструктуре на пољу спорта у Општинама Ботев Град и Палилула“ – 26.927.783,25 РСД
- Санација зелене пијаце "Палилула" – 6.996.208,00 РСД

### **Приоритет 4: Животна средина**

Очување и заштита животне средине подрумева концепт одрживог развоја заједнице. На основу идентификације извора загађења у Нишу сви значајни емитери су груписани на следећи начин: саобраћај, индустрија, ТО/ТЕ постројења и индивидуална ложишта, комуналне и пољопривредне активности. ГО Палилула, низом својих активности у областима енергетске ефикасности, развоја алтернативних извора енергије, смањења емисије штетних гасова, управљања отпадом, жели да позитивно утиче на очување и заштиту окружења. У периоду 2012. до 2016.године на територији Градске општине Палилула спроведени су пројекти:

- „ЖИВЕТИ ЗЕЛЕНО: Изградња капацитета у области заштите животне средине у региону прекограничне сарадње“ – 7.608.099,25 РСД
- Претварање дивљих депонија у парковске површине – 1.450.000,00 РСД
- „НАШЕ ИГРАЛИШТЕ“ уклањање и рекултивација дивље депоније успостављањем дечијег мобилијара – 500.000,00 РСД

## IV АКЦИОНИ ПЛАН РАЗВОЈА ОД 2017. ГОДИНЕ ДО 2021. ГОДИНЕ

### 4.1. Предуслови и претпоставке

Акциони план развоја је оперативни алат за имплементацију Стратегије одрживог развоја Градске општине Палилула, Ниш и оквир за боље планирање буџета и ефикаснију организацију пројектног рада у општини. Акциони план обухвата листу најбитнијих пројеката или програма (у случају када причамо о стратешкој области) уз помоћ којих ће Градска општина Палилула за следећих пет година остварити постављене развојне циљеве.

**Графикон 1** Приказ хијерархије стратешког документа, акционог плана и програма и пројеката



Треба нагласити следеће **претпоставке** на којима је осниван овај акциони план:

- ▶ У акционом плану се налазе програми и пројекти који су били идентификовани у фази припремања Стратегије одрживог развоја Града Ниша, Стратешког плана развоја Градске општине Палилула или током израде Стратегије развоја МСПП Градске општине Палилула, као и пројектне идеје које су се јавиле последњих година или током израде акционог плана.
- ▶ За сваки пројекат опредељен је носилац, партнери, оквирна вредност и временски оквир.
- ▶ За већину пројеката финансијске вредности су процењене, пошто за све не постоји техничка документација или студије изводљивости. Тек када пројектна идеја буде боље разрађена, моћићемо да дефинишемо реалније вредности.
- ▶ Све вредности пројеката су представљене у сталним ценама за 2016. годину.

Након идентификације свих потенцијалних пројеката урадили смо и приоритизацију пројеката на основу методе која је представљена у табели 4. Сваки пројекат смо проценили на основу 5 критеријума:

- ▶ стратешка важност пројекта,
- ▶ обавезност пројекта према законима,
- ▶ вероватноћу обезбеђења финансија,
- ▶ спремност пројекта и
- ▶ финансијска одрживост пројекта.

**Табела 4** Методологија за приоритизацију пројеката у акционом плану

Назив критеријума	Макс.	Оцена пројеката/ објашњење
Стратешка важност	4	1- мали ефекат на циљ (мала територија), 2 – мали ефекат, али има синергије са другим пројектима, 3 – средњи ефекат ... 4 – велики ефекат, велике синергијске повезаности, значајна територија/ број становника
Обавезан пројекат	3	0 3 – по закону, уговору, завршавање инвестиције
Вероватноћа за обезбеђење додатних средстава	5	0 – нема, 1 - буџет 2 – буџет и кредит 3 – могућност донације 4 – велика могућност донације 5 – уговор за донацију/ЈПП
Спремност пројеката	4	0 – идеја, 1 – концепт, 2- идејни пројекат, 3 – главни пројекат и фесибилити студија , 4 – грађевинска дозвола 0 – идеја 1 – концепт 2 логфраме, 3 - бизнис / акциони план/ секторски план, 4- договорено партнерство
Пројектно решење има финансијску и управљаљачку одрживост	4	4– доноси приходе у буџет, 3 – самоодржив 2- минимални трошкови буџета, 1 - прихватљиви трошкови буџета 0 – неприхватљиви трошкови
<b>Максимално</b>	<b>20</b>	

Након приоритизације добили смо портфељ пројеката Градске општине Палилула које можемо поделити у три групе:

- ▶ **Пројекти највише важности 1:** 28 пројеката који су стратешки најважнији за грађане, имају велик утицај и синергију са другим мерама, за њих се треба највише залагати у спровођењу и финансирању из средстава Града Ниша и донатора (11 или више бодова)
- ▶ **Пројекти средње важности 2:** Следећих 39 пројеката који су важни и за које треба да се подигне спремност на виши ниво и траже донатори (7-10 бодова)
- ▶ **Пројекти најмање важности 3:** Последњих 5 пројеката који нису најспремнији или немају неки већи утицај или велики значај; али уколико се нађу финансије онда ће се и ови пројекти спровести (мање од 7 бодова)

## 4.2. Програми и пројекти

Акциони план Градске општине Палилула-Ниш обухвата 72 програма/пројеката, од тога

- ▶ Приоритет 1: друштвени развој - 30 програма/пројеката
- ▶ Приоритет 2: економски развој - 22 програма/пројеката
- ▶ Приоритет 3: инфраструктура - 10 програма/пројеката
- ▶ Приоритет 4: животна средина - 10 програма/пројеката



Табела 5 - Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: ДРУШТВЕНИ РАЗВОЈ

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Временски оквир	Бо до ви	Важно ст
1.	1.	1.1.	Програм подршке социјално угроженом становништву	ГО Палилула	Центар за социјални рад (ЦСР)	25.000.000	Министарство рада, запошљавања, борачка и социјалне политике	2017 – 2021.	12	1
2.	2.	1.1.	Програм подршке родитељству	ГО Палилула	Центар за социјални рад (ЦСР)	2.000.000	Министарство рада, запошљавања, борачка и социјалне политике, приватни привредни сектор	2017 – 2021.	11	1
3.	3.	1.1.	Програм подршке самохраним родитељима	ГО Палилула	Центар за социјални рад (ЦСР), ОЦД	2.000.000	Министарство рада, запошљавања, борачка и социјалне политике	2017 – 2021.	12	1
4.	4.	1.1.	Успостављање механизма подршке и развој нових услуга за рањиве групе	ГО Палилула	ОЦД, Центар за социјални рад (ЦСР)	5.000.000	Министарство рада, запошљавања, борачка и социјалне политике, ЕУ програми, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	12	1
5.	5.	1.1.	Успостављање механизма подршке и помоћи становништву угроженом од елементарних непогода и акцидентних ситуација	ГО Палилула	Управа за ванредене ситуације, Дом здравља, ЗЗЗР, Центар за социјални рад (ЦСР), Црвени крст	7.500.000	Различити донатори	2017 – 2021.	9	2
6.	6.	1.1.	Формирање клубова за старе и повећање бриге за популацију старијих од 70 година	ГО Палилула,	ОЦД, Центар за социјални рад	1.000.000	Министарство за рад и социјална питања, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	6	3
7.	7.	1.1.	Унапређење живота рањивих особа треће генерације које живе саме или у заједници са још једном старом особом пружањем услуге “Помоћ у кући”	ГО Палилула	Центар за социјални рад, Организације цивилног друштва	1.000.000	Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	8	2

8.	8.	1.1.	Развој волонтеризма усмереног на помоћ рањивим категоријама друштва	ГО Палилула	ОЦД, Центар за социјални рад	500.000	Министарство за рад и социјална питања, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	7	2
9.	9.	1.1.	Помоћ и подршка иницијативама социјалног предузетништва	ГО Палилула,	ОЦД, Центар за социјални рад	600.000	Министарство за рад и социјална питања, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	11	1
10.	10.	1.1.	Подршка запошљавању незапослених кроз организовање јавних радова	ГО Палилула	Јавна предузећа	7.500.000	Град Ниш, МЕЕР, Национална служба за запошљавање	2017 – 2021.	11	1
11.	11.	1.1.	Нови приступи у професионалној оријентацији младих (повезивање младих са привредним субјектима)	ГО Палилула,	Канцеларија за младе, МСП, РПК, ОЦД	300.000	Град Ниш, Министарство омладине и спорта, Министарство просвете и науке	2017 – 2021.	9	2
12.	12.	1.1.	Унапређење положаја припадника Ромске популације и акције за бољу интеграцију Рома у локалну заједницу (целоживотна едукација, здравствено стање, промоција ромске културе,...)	ГО Палилула	ОЦД, Дом здравља, ЦСР	6.000.000	Министарство рада и социјалне политике, ЕУ ИПА, Различити други донатори	2017 – 2021.	11	1
13.	13.	1.1.	Инфраструктурно уређење ромских насеља	ГО Палилула	Месне заједнице	10.000.000	ЕУ ИПА, МЕРР, Град Ниш	2017 – 2021.	7	2
14.	14.	1.1.	Подизање ниво безбедности деце кроз оперативне мултиресорне мреже (фаза 1 школа, фаза 2 улица)	ГО Палилула	Електронски факултет, 56 школа, Пчелица, ОЦД	2.000.000	Министарство просвете и науке, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	11	1
15.	15.	1.2.	Подизање нивоа образовања међу рањивим групама	ГО Палилула	Школе, ОЦД	2.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	9	2

16.	16.	1.2.	Реконструкција зграда основних и средњих школа (енергетске санације, реконстр. фасаде, унутрашње уређење, реконстр. инсталација)	ГО Палилула,	Школе	95.000.000	Министарство просвете и науке, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2
17.	17.	1.2.	Опремање школских кабинета	ГО Палилула	Школе	5.000.000	Министарство просвете и науке, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	8	2
18.	18.	1.2.	Санација, реконструкција и опремање дечијих вртића	ГО Палилула	ПУ Пчелица	4.500.000	Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2
19.	19.	1.3.	Организација и подршка манифестацијама које промовишу културу и уметност	ГО Палилула	НКЦ, ОЦД	8.000.000	Министарство културе и информисања	2017 – 2021.	9	2
20.	20.	1.3.	Развој и унапређење културне понуде у сеоском подручју	ГО Палилула	Министарство културе и информисања, Град Ниш	600.000	Различити донатори	2017 – 2021.	8	2
21.	21.	1.3..	Валоризација, промоција и уређење културно – историјских споменика и других објеката од општег значаја	ГО Палилула	Завод за заштиту споменика културе	300.000	Министарство културе и информисања, Град Ниш	2017 – 2021.	6	3
22.	22.	1.3.	Пројекат уређења споменика „Војничко гробље“ на Делијском Вису у Нишу	ГО Палилула	Завод за заштиту споменика културе Ниш, Град Ниш Мин.рада и соц.политике	500.000	Министарство рада и социјалне политике, Различити други донатори	2017 – 2021.	7	2
23.	23.	1.4.	Промоција и подршка развоју рекреативног спорта	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт	1.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	10	1
24.	24.	1.4.	Програм развоја, подршке и помоћи аматерских спортских клубова	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт	7.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	10	1
25.	25.	1.4.	Спорт за младе: Развој школског спорта кроз организацију школских такмичења	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт, ОЦД	1.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2

26.	26.	1.4.	Подршка развоју омладинског спорта и спорта за децу	ГО Палилула	Секретаријат за омладину и спорт	1.500.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021	10	1
27.	27.	1.4.	Успостављање нових и реконструкција, уређење и опремање постојећих рекреативних спортских терена у урбаним и сеоским срединама	ГО Палилула	ОЦД, Сеоске месне заједнице	6.000.000	Министарство омладине и спорта, ЕУ фондови Град Ниш, различити други донатори	2017 – 2021.	8	2
28.	28.	1.4.	Реконструкција и уређење школских и универзитетских спортских терена и спортских сала и набавка опреме	ГО Палилула	Школе, Секретаријат за образовање	4.000.000	Министарство омладине и спорта, Град Ниш, различити други донатори	2017 – 2021.	10	1
29.	29.	1.5.	Провера здравственог стања становништва и промоција здравих стилова живота на територији ГО Палилула	ГО Палилула	Дом здравља Ниш, Град Ниш, 333Р	500.000	Град Ниш, Министарство здравља, различити други донатори	2017 – 2021.	8	2
30.	30.	1.5.	Унапређење доступности здравствене заштите грађанима руралног подручја ГО Палилула отварањем амбуланти примарне здрав. заштите на руралном подручју	ГО Палилула	Град Ниш, Дом здравља Ниш, 333Р	800.000	Министарство здравља, Град Ниш, различити други донатори	2017 – 2021.	7	2

Табела 6 Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: **ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ**

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Временски оквир	Бо до ви	Важно ст
31.	1.	2.1.	Подршка samozapošljavanju кроз суфинансирање бизнис планова	ГО Палилула	Град Ниш, РПК Ниш, КЛЕР, РРА,	750.000	ЕУ-ИПА, COSME, Министарство економије и регионалног развоја	2017 – 2021.	13	1
32.	2.	2.1.	Саветодавна и логистичка помоћ и подршка привредним субјектима (израда пројекта, апликација, бизнис планова)	ГО Палилула	РПК Ниш, КЛЕР, РРА,	200.000	ЕУ фондови, НАЛЕД, ХЕЛП, ЕНЕКА, Министарство економије и регионалног развоја	2017 – 2021.	12	1
33.	3.	2.1.	Промовисање и јачање женског предузетништва (едукација и суфинансирање бизнис планова, ...)	ГО Палилула	Удружење пословних жена, РПК, МСП, ОЦД	750.000	ЕУ – ИПА, Министарство омладине и спорта	2017 – 2021.	9	2
34.	4.	2.1.	Промовисање и јачање оmlадинског предузетништва (едукација и Start-up средства)	ГО Палилула,	Канцеларија за младе, МСП, РПК, ОЦД	750.000	ЕУ – ИПА, Министарство омладине и спорта, Erasmus+ програм ЕУ, Creative Europe програм ЕУ, USAID	2017 – 2021.	9	2
35.	5.	2.1.	Промоција привредних потенцијала ГО Палилула (организација и подршка наступа привредних субјеката на сајмовима, изложбама...)	ГО Палилула,	Град Ниш, Регионална привредна комора	2.000.000	ЕУ – ИПА, ЦЕИ, Различити други донатори, COSME програм ЕУ	2017 – 2021.	10	2
36.	6.	2.1.	Предузетнички портал-сајт са информацијама о тендерима, конкурсима, обукама, радионицама, саветодавне услуге и извештаји, као и адресар стоваришта, сировина и полупроизвода	ГО Палилула	Град Ниш, Регионална привредна комора, Одсек за статистику града Ниша, НиКАТ	400.000	Град Ниш, ЕУ-ИПА	2017 – 2021.	9	2
37.	7.	2.1.	Успостављање базе привредних субјеката и специјализованог информационог система	ГО Палилула	РПК, КЛЕР, РРА, Град Ниш	500.000	ЕУ фондови, НАЛЕД, ХЕЛП, ЕНЕКА	2017 – 2021.	7	2

38.	8.	2.1.	Подршка манифестацијама које промовишу здрав начин живота и здраву исхрану	ГО Палилула	РПК, КЛЕР, РРА, Град Ниш	250.000	ЕУ фондови, НАЛЕД, ХЕЛП, ЕНЕКА	2017 – 2021.	7	2
39.	9.	2.1.	Обуке ОЦД, МСПП за управљање развојем и ефикасно пословање	ГО Палилула	Регионална привредна комора, Центар за доживотно учење Ниш,	400.000	ЕУ-ИПА, COSME, Град Ниш, програм ЕУ, НАЛЕД	2017 – 2021.	8	2
40.	10.	2.2.	Промоција и израда каталога и промо материјала туристичких потенцијала (хотели, хостели, ресторани...)	ГО Палилула ТОН	ТОН, РПК,	200.000	ЕУ-ИПА, Град Ниш, Министарство трговине, туризма и телекомуникације	2017 – 2021.	7	2
41.	11.	2.2.	Развој капацитета и понуде сеоског туризма	ГО Палилула	ТОН, ОЦД	300.000	ЕУ – Рурални развој; ЕУ – ИПА Прекогранична сарадња Србија/Бугарска, Министарство пољопривреде	2017 – 2021.	7	2
42.	12.	2.2.	Промоција туристичких потенцијала и развијање туристичке понуде	ГО Палилула, стране и домаће институције	ТОН, ОЦД	25.000.000	INTERREG – ИПА, ИПА прекогранична сарадња Србија/Бугарска, МЕРР	2017 – 2021.	11	1
43.	13.	2.2.	Унапређење система туристичке сигнализације	ГО Палилула, ТОН	ТОН, Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај	200.000	Град Ниш, Министарство трговине, туризма и телекомуникација	2017 – 2021.	6	3
44.	14.	2.3.	Подршка увођењу стандарда у пољопривреду и преради хране (GAPP, НАССР, органска производња...) и унапређење пласмана пољопривредних производа	ГО Палилула, Секретаријат за пољопривреду, СПУНО	Секретаријат за пољопривреду, ОЦД, СПУНО	500.000	ЕУ фондови, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Град Ниш	2017 – 2021.	11	1
45.	15.	2.3.	Подршка удруживању пољопривредника (удружења, задруге, кластери)	ГО Палилула	Секретаријат за пољопривреду, ОЦД	500.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови, Град Ниш	2017 – 2021.	6	3
46.	16.	2.3.	Промоција предузетништва на селу с посебним акцентом на органску производњу (обука, информације, савети, смернице) и производњу компоста	ГО Палилула	Град Ниш, РПК, Секретаријат за пољопривреду, Удружења пољопривредника	200.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови, други фондови	2017 – 2021.	10	1

47.	17.	2.3.	Неискоришћена пољопривредна површина – попис, са увидом у расположивост исте	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду и развој села, Секретаријат за планирање и изградњу, ЈП Завод за урбанизам Ниш	100.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови,	2017 – 2021.	9	2
48.	18.	2.3.	Решавање проблема наводњавања пољопривредних површина	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду	8.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, ЕУ фондови	2017 – 2021.	11	1
49.	19.	2.3.	Обнова и повећање сточног фонда (повећање стада квалитетним приплодним грлима)	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду, Удружења пољопривредника, ветеринарске станице	30.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, други фондови	2017 – 2021.	9	2
50.	20.	2.3.	Очување аутохтоних раса домаћих животиња (мангулица, сврљишка овца, балканска коза, каракачанска овца, дивља кокош, свиња моравка и ресавка ...)	ГО Палилула	Град Ниш, Секретаријат за пољопривреду, Удружења пољопривредника,	1.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	8	2
51.	21.	2.4.	Обуке запослених у области управљања развојем и ефикасности пословања	ГО Палилула	Град Ниш, Министарство за државну управу и локалну самоуправу	5000.000	Министарство за државну управу и локалну самоуправу, Град Ниш,, други фондови	2017-2021.	8	2
52.	22.	2.4.	Подизање капацитета и ширење услуга општинске управе	ГО Палилула	Град Ниш, Министарство за државну управу и локалну самоуправу	1.500.000	Министарство за државну управу и локалну самоуправу, Град Ниш,, други фондови	2017-2021.	7	2

Табела 7 Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: **ИНФРАСТРУКТУРА**

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Временски оквир	Бодови	Важност
53.	1.	3.1.	Решавање проблема (измештање) ромских насеља „Црвена звезда“ и „Сточни трг“	Град Ниш, ГО Палилула	ОЦД, Секретаријат за планирање и изградњу	100.000.000	ЕУ фондови	2017 – 2021.	13	1
54.	2.	3.1.	Уређење меморијалног парка Старо Гробље (Горица)	ГО Палилула, Завод за заштиту споменика културе	Завод за заштиту споменика, ЈКП Горица	15.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Министарство за државну управу и локалну самоуправу	2017 – 2021.	11	1
55.	3.	3.1.	Уређење и реконструкција Спомен парка Бубањ (конзерваторско – реестаурааторски радови, уређење приступних стаза и платоа, надзор, обезбеђење, осветљење, уређење зелених површина...)	ГО Палилула, Завод за заштиту споменика културе	Завод за заштиту споменика културе, Завод за урбанизам, Народни музеј	30.000.000	ЕУ-ИПА Прекогранична сарадња; Министарство културе, Град Ниш	2017 – 2021.	13	1
56.	4.	3.1.	Реконструкција пијаце Бубањ и успостављање нових пијачних простора	ГО Палилула, ЈКП Тржница	ЈКП Тржница, Град Ниш / Управа за пољопривреду и развој села	15.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш	2017 – 2021.	12	1
57.	5.	3.1.	Уређење аутобуских стајалишта на територији ГО Палилула	ГО Палилула	Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај	2.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	9	2



58.	6.	3.1.	Реконструкција и стављање у функцију бившег јавног тоалета у парку прекопута Апелационог суда	ГО Палилула, Град Ниш, ЈКП Наисус	ЈКП Наисус, Секретаријат за планирање и изградњу	2.500.000	Различити донатори	2017 – 2021.	8	2
59.	7.	3.2.	Решавање проблема снабдевања сигурном пијаћом водом сеоских насеља која нису прикључена на градску водоводну мрежу	ГО Палилула, ЈКП Наисус	ЈКП Наисус, Секретаријат за пољопривреду	60.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	15	1
60.	8.	3.2.	Решавање проблема отпадних вода у сеоским насељима где то још увек није решено градским системом канализације	ГО Палилула, ЈКП Наисус	ЈКП Наисус, Град Ниш / Секретаријат за пољопривреду	60.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити донатори	2017 – 2021.	12	1
61.	9.	3.2.	Реконструкција сеоских Домова културе и развој садржаја / понуде	ГО Палилула	КУД Ковиље, Секретаријат за пољопривреду, сеоска МК Вукманово	30.000.000	ЕУ - ИПА Прекогранична сарања, Град Ниш, Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде	2017 – 2021.	11	1
62.	10.	3.2.	Уређење и реконструкција сеоских атарских путева	ГО Палилула, Сеоске месне заједнице	Секретаријат за пољопривреду, сеоске месне заједнице	8.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	10	2

Табела 8 Програми и пројекти 2017 – 2021 Приоритет: **ЖИВОТНА СРЕДИНА**

Р.бр.	Р.бр. у групи	Мера	Назив акције/пројекта	Носилац /организација	Партнери	Оквирна вредност пројекта (у РСД)	Потенцијални извори финансирања	Временски оквир	Бо до ви	Важно ст
63.	1.	4.1.	Уклањање и рекултивација дивљих депонија и уређење зелених површина	ГО Палилула, ЈКП Медиана	ЈКП Медиана, ГУН / Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, ОЦД	9.000.000	Град Ниш, Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	11	1
64.	2.	4.1.	Проширење и развој јавних зелених површина (уређење градских паркова, уређење простора и зеленила у приобаљу Габровачке реке, уређење зелених површина Спомен парк Бубањ...)	ГО Палилула	ЈКП Медиана	5.000.000	ЕУ фондови, други фондови	2017 – 2021.	9	1
65.	3.	4.1.	Озелењавање дворишта школских и предшколских установа у циљу смањења буке и аерозагађења	ГО Палилула	Секретаријат за животну средину, Секретаријат за образовање, ЈКП Медиана	3.000.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Министарство просвете, науке и технолошког развоја	2017 – 2021.	9	1
66.	4.	4.1.	Уређење међублоковског зеленила	ГО Палилула, ЈКП Медиана	ЈКП Медиана	2.000.000	Различити фондери	2017 – 2021.	8	2
67.	5.	4.2.	Подизање нивоа еколошке свести и израда катастра загађивача	ГО Палилула	Секретаријат за заштиту животне средине, ОЦД	2.500.000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2017 – 2021.	7	2

68.	6.	4.2.	Унапређење еколошких аспеката пословања привредних субјеката	ГО Палилула	Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, Агенција за енергетску ефикасност, Секретаријат за заштиту животне средине, факултети	50.000.000	ЕУ – ИПА, Град Ниш, Различити други донатори	2017 – 2021.	10	2
69.	7.	4.2.	Пројекти промоције и развоја органске пољопривреде и компостирање отпада у заштићеним подручјима	ГО Палилула	Секретаријат за пољопривреду, ОЦД	800.000	ЕУ-ИПА, Град Ниш, Фонд за ЕЕ	2017 – 2021.	7	2
70.	8.	4.2.	Енергетска ефикасност у домаћинствима- обука и информације о уштеди енергије и потребним улагањима	ГО Палилула	Град Ниш, РПК, Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај	1.000.000	ЕУ-ИПА, Град Ниш, Фонд за ЕЕ	2017 – 2021.	7	2
71.	9.	4.3.	Сортирање отпада	ГО Палилула	ЈКП Медина, ОЦД	50.000.000	ЕУ фондови, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, други фондови	2017 – 2021.	8	2
72.	10.	4.3.	Едукација у области заштите животне средине (активности едукације у циљу подизања свести грађана у свим областима животне средине, посебно у делу примарне селекције отпада)	ГО Палилула	Секретаријат за животну средину, Факултет заштите на раду, ОЦД, медији	1.000.000	ЕУ фондови, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, други фондови	2017 – 2021.	6	3

## V ФИНАНСИЈСКИ И ИМПЛЕМЕНТАЦИОНИ ОКВИР

### 5.1. Финансијски оквир

Процењена вредност пројеката у акционом плану за 2017-2021. године износи 719.510.900 РСД, од којих се 424.002.250 РСД односи на најважније стратешке пројекте (њих 28). Финансијски оквир пројеката представљен је у табели 9, по приоритетним областима.

**Табела 9** Оквирна вредност програма Акционог плана развоја по приоритетним областима

Назив акције/ пројекта	Укупна процењена вредност пројеката ( у РСД)
<b>УКУПНО</b>	<b>719.510.900</b>
Друштвени развој	205.504.100
Економски развој	68.006.000
Инфраструктура	322.500.000
Животна средина	123.500.800

Пошто Градска општина Ниш Палилула нема довољно сопствених финансијских прихода које би могла усмеравати у развој, **финансијски извори за реализацију акционог плана и његових пројеката још нису осигурани**. Имплементација акционог плана 100% зависи од буџетских средстава Града Ниша и екстерних извора финансирања. Због тога је изузетно важан капацитет и способности Градске општине Палилула за припрему пројеката и привлачење финансија.

Задатак носиоца пројеката је да припреме све што је потребно за правовремену припрему документације, активно тражење финансија и аплицирање пројеката код Града Ниша, министарства, донатора или за спровођење кроз различите облике јавно- приватних партнерства или сарадње са ОЦД. У време припреме акционог плана финансијски извори нису били познати али су процењени.

На основу извора финансирања можемо закључити, да ћемо:

- ▶ значајне пројекте ћемо кандидовати заједно са Градом Нишом, према ЕУ фондовима али и према другим значајним фондовима,
- ▶ средње и локалне пројекте кандидовати за средства министарстава,
- ▶ мање пројекте кандидовати примарно за финансирање од Града Ниша и различитих других донатора (пр.UNDP, амбасаде,...),
- ▶ мотивисати невладини сектор и приватни сектор, да учествује у финансирању пројеката.

Уколико ове процене не буду реализоване биће потребно да се:

- ▶ продужи реализација акционог план
- ▶ одустане од мање значајних пројеката и фокусира се на најважније, а преостале одложити
- ▶ тражити друге моделе финансирања, са више приватног капитала

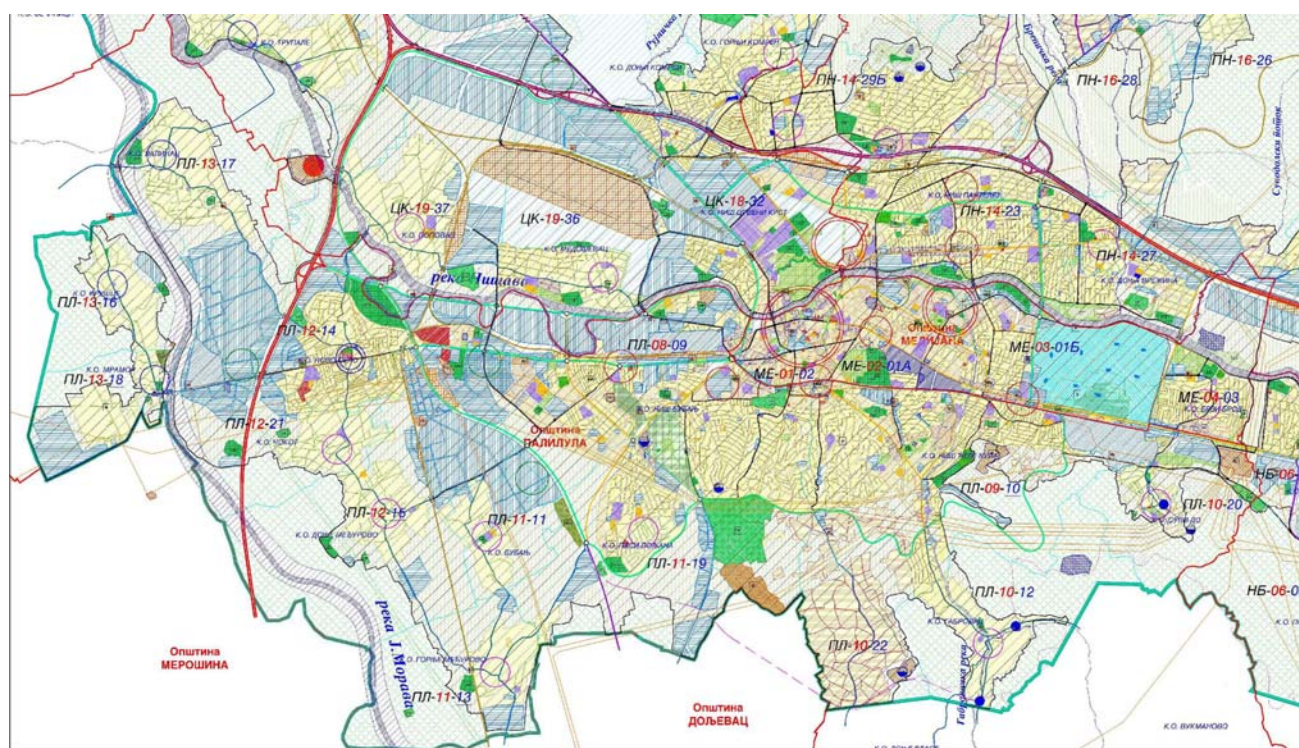
## 5.2. Усклађеност са просторним планом

Сви пројекти у акционом плану посматрани су у односу на усклађеност са следећом просторном документацијом: Генералним и детаљним урбанистичким планом и Просторним планом Града Ниша. Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025. и Просторни план Града Ниша усвојени су 2011. године.

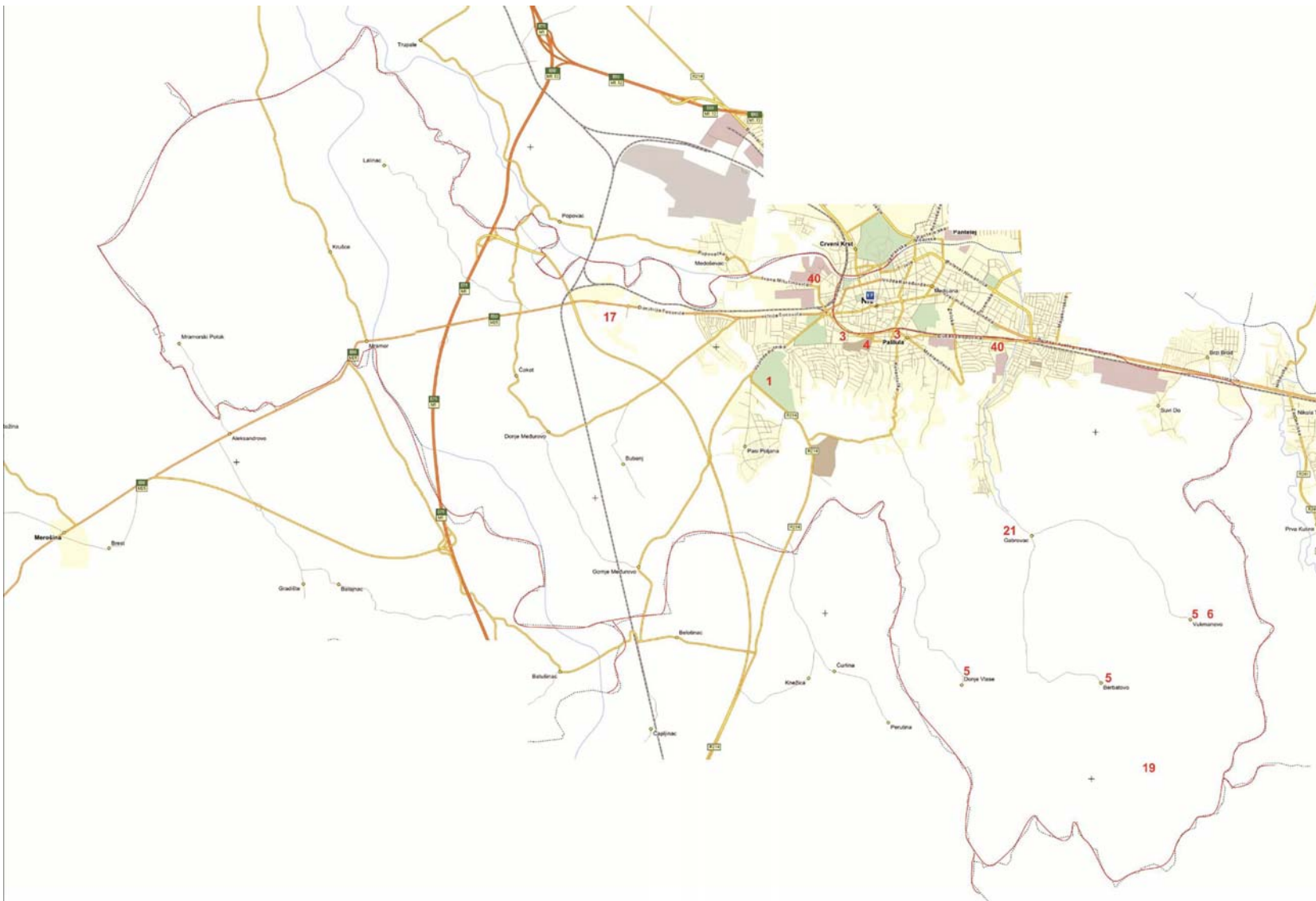
Пројекти који се тичу инфраструктурних система су сагледани Просторним и Генералним урбанистичким планом Града Ниша.

На мапи 2 приказане су локације најважнијих пројеката

**Мапа 3** Просторни план за Градску општину Палилула – Ниш



**Мапа 4**  
**Мапа општине са локацијама пројеката**



### 5.3. Имплементациони оквир

За имплементацију стратегије успостављена је следећа структура:

- ▶ Координациони тим за имплементацију и праћење стратегије и акционог плана Градске општине Палилула – Ниш,
- ▶ Носиоци – институције појединачних пројеката заједно са партнерима,
- ▶ Именовани пројектни менаџери и пројектни тимови за појединачне пројекте.

За имплементацију појединачних пројеката у Акционом плану одговорни су именовани носиоци пројеката – институције. Носиоци пројеката и појединачни пројектни менаџер задужен је за:

- ▶ именоване пројектног менаџера;
- ▶ успостављање пројектног тима где су укључени представници именованих партнерских организација, али по потреби и други;
- ▶ припремне активности које укључују решавање правно-имовинских односа, припрему пројектно- техничке и инвестицијске документације;
- ▶ планирање пројеката у годишњим буџетима;
- ▶ промоцију пројеката код донатора
- ▶ припрему апликација за привлачење додатних извора финансија;
- ▶ спровођење јавних набавки;
- ▶ праћење имплементације пројеката;
- ▶ извештавање о имплементацији Координатору Акционог плана.

Генерално, за имплементацију пројеката задужен је Пројектни центар ГО Палилула (као део Одсека за послове кабинета Председника Градске општине) и Управа Градске општине Палилула са следећим одсецима у свом саставу: Одсек за послове кабинета председника, Одсек за привреду и локални развој, Одсек за финансије, имовинско-правне и комуналне послове, и Одсек за правне и заједничке послове. Додатно је Управа Градске општине Палилула је задужена и за:

- ▶ Подршку осталим одсецима општине
- ▶ Праћење позива и финансијских линија за спровођење плана
- ▶ Промоцију пројеката из Акционог плана за привлачење донатора
- ▶ Техничку подршку Координационом тиму

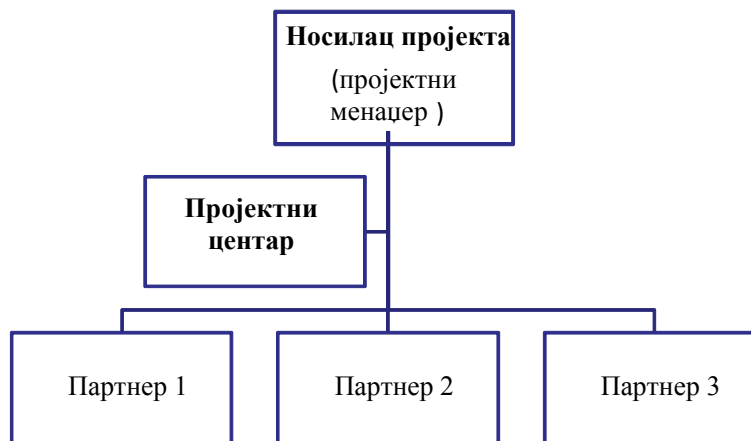
Акциони план развоја се финансијски реализује кроз годишње буџете Градске општине Палилула и Града Ниша.

**Ако пројекат није у акционом плану, али постоји реална потреба и могућност привлачења значајног обима финансирања, смислено је да се такав пројекат подржи уколико је усклађен са циљевима стратегије. Код припреме годишњег извештаја о реализацији Акционог плана овакав пројекат се сврстава у извештај.**

**Графикон 2** Организациона структура пројектног тима (Центар за развој предузетништва)



**Графикон 3** Организациона структура пројектног тима





## **5.4. Мониторинг и евалуација**

### **► Мониторинг**

За праћење (мониторинг) акционог плана задужен је Председник Општине, Општинско веће и Скупштина Општине, а оперативно Координациони тим за припрему и праћење стратегије и акционог плана Градске општине Палилула – Ниш.

Координациони тим заједно са координатором је дужан на годишњем нивоу да:

- Припреми годишњи извештај о постизању индикатора циљева и реализацији појединачних пројеката
- Припреми предлоге измена и мера ако се акциони план не спроводи по плану

Координациони тим шаље извештај председнику општине и даље Већу и Скупштини Општине. Скупштина општине разматра годишњи извештај до марта сваке следеће године .

Промене акционог плана су могуће уз годишњи извештај о имплементацији и потребним мерама за промену акционог плана.

### **► Евалуација**

Предлаже се израда евалуације на нивоу Акционог плана:

- На крају 2019. године (интерим евалуација са предлозима за побољшање)
- У 2021. години (завршна са предлозима за нов Акциони план)

## VI ПРИЛОЗИ

### Прилог 1: Скраћенице

EU IPA	Средства европске уније, програм Instrument for Pre-Accession Assistance
МСПП	Мала и средња предузећа и предузетништво
МКИ	Министарство културе и информисања
МП	Министарство привреде
МДУЛС	Министарство за дружавно управу и локалну самоуправу
МПЗЖС	Министарство пољопривреде и заштите животне средине
МОС	Министарство омладине и спорта
МПНТР	Министарство просвете, науке и технолошког развоја
МРЗБСП	Министарство трговине, туризма и телекомуникација
МРСП	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
МГСИ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
МЗ	Министарство здравља
НСЗ	Национална служба за запошљавање
ЛЕР	Локални економски развој
ТОН	Туристичка организација Ниш
РСЗ	Републички завод за статистику
АПР	Агенција за привредне регистре
ОЦД	Организација цивилног друштва
ЦСР	Центар за социјални рад

## Прилог 2: Литература

1. Водич за стратешко планирање и управљање локалним одрживим развојем у Србији, Стална конференција градова и општина , Exchange 2. Pier Roberto Remitti, 2010
2. Попис становништва, домаћинстава и станова у Републици Србији 2011, Републички завод за статистику (РЗС), Београд 2011.
3. Општине и региони у Републици Србији, 2015. - РЗС
4. Демографска статистика у Републици Србији, 2014. - РЗС
5. Попис пољопривреде 2012. - РЗС
6. Статистички годишњак Града Ниша из 2014. године
7. Статистички билтен Града Ниша из 2016. године

### **Прилог 3: Процес израде акционог плана**

#### **ПРИПРЕМА**

- Именовање координатора и координационог тима
- Припрема података: годишњи капацитет буџета, стање секторских планова, просторни план, постојећа листа пројеката...
- Анализа имплементације постојеће стратегије

#### **РЕВИЗИЈА**

- Радионица 1
- Ревизија циљева постојеће стратегије
- Дефинисање СМАРТ индикатора

#### **СЕЛЕКЦИЈА**

- Радионица 2
- Приоритизација пројеката

#### **ОПТИМИЗАЦИЈА**

- Дефинисање финансијског оквира
- Дефинисање потенцијалних извора финансирања
- Временска оптимизација акционог плана

#### **ОКВИР ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ**

- Дефинисање структуре за имплементацију
- Дефинисање оквира за мониторинг и евалуацију акционог плана

#### **ЈАВНОСТ**

- Конференција за медије
- Објава на веб сајту
- Јавно представљање Акционог плана

#### **УСВАЈАЊЕ**

- Усвајање на Општинском већу
- Усвајање на Скупштини општине

#### **КОНЦЕПТИ**

- Припрема концепата пројеката
- Анализа ситуације: стејкхолдер анализа, дрво проблема, дрво циљева ...
- Одабирање стратегије, план активности, буџет