



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ГРАДСКА ОПШТИНА ПАЛИЛУЛА
УПРАВА
Одсек за финансије
Број: 123 /25-04/3
Датум: 30.07.2025.године

Предмет: Упутство за припрему буџета општине Палилула за 2026.годину

У складу са чланом 36а Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009,73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др.Закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021,138/2022 и 118/2021 -др.закон, 92/2023 и 94/2024) локални орган управе надлежан за финансије доставља Упутство за припрему нацрта буџета локалне власти за 2026. и наредне две фискалне године.

Упутство за припрему „ Одлуке о буџету градске општине Палилула за 2026. годину“ достављамо на основу „Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2026.годину и пројекција за 2027 и 2028 годину“ број које је донео Министар финансија 16.07.2025.године.

Буџетски корисници треба да квалитетно и детаљно припреме своје предлоге финансијских планова на основу параметара које буду добили овим Упутством.

Програмска структура буџета

Упутство за израду програмског буџета, као и Анекс 5 којим је дефинисана униформна програмска структура буџета ЈЛС за израду одлуке о буџету ЈЛС за 2026. годину и документ који садржи циљеве програма и програмских активности и листу униформних индикатора могу се наћи на сајту Министарства финансија (www.mfin.gov.rs).

Опште напомене за припрему одлуке о буџету локалне власти

У вези увођења принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес указујемо да је неопходно да надлежни орган локалне власти на годишњем нивоу донесе план поступног увођења родно одговорног буџетирања, којим ће одредити **једног или више корисника буџетских средстава и један или више програма опредељеног буџетског корисника за који/које ће се дефинисати (на нивоу програма и/или програмске активности) најмање један родно одговоран циљ и одговарајући показатељи/индикатори** који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца.

Израда **грађанског буџета**, као инструмента за повећање транспарентног исказивања на који начин и у које сврхе се користе јавна средства, представља својеврстан водич за грађане којима треба да се приближе надлежности и начин финансирања послова који се обављају у њиховим општинама и градовима. У циљу информисања и појашњења грађанима о начину трошења и за које сврхе се троше

буџетска средства, потребно је да локална власт на једноставан и разумљив начин прикаже свој буџет грађанима са информацијама о буџетским приходима и примањима, расходима и издацима, изворима финансирања, буџетским корисницима и сл. и објави га на својој интернет страници.

Основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијског плана буџетског корисника и одлуке о буџету локалне власти са средњорочним пројекцијама и инструкцијама у вези планирања прихода буџета

У периоду од 2020. до 2024. године, кумулативни реални раст БДП-а износио је 18,4%, праћен историјски ниским нивоом незапослености и континуираним повећањем реалних зарада. Током 2024. године макроекономска кретања су била у складу са очекивањима – остварен је реални раст БДП од 3,9%, док је инфлација стабилизована у циљаним оквирима Народне банке Србије.

Основне макроекономске претпоставке за 2025 и 2026.годину

	2025	2026
БДП, млрд РСД	10.329,20	11.096,40
Стопаноминалног раста БДП, %	7.2	7.4
Стопе реалног раста БДП, %	3.0	4.2
Потрошачке цене (годишњи просек), %	4.0	3.5

ПРОЦЕНА ПРИХОДА И ПРИМАЊА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА

Приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира, тј. потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2025. години и остварења прихода у четвртом кварталу 2024. године који је увећан за 7,5%. Тако утврђен износ представља основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (**пројектован номинални раст у 2026. години од 7,4%**).

Јединице локалне самоуправе које на основу остварења прихода у току 2026. године, утврде да ће укупно планирани износ текућих прихода (класа 7) прећи лимит дозвољеног увећања за 2026. годину (7,4%), моћи ће да изврше корекцију истог (у поступку ребаланса или подизањем приходне апропријације на основу члана 5. ст. 4-5 ЗОБС) **уз претходно прибављену сагласност Министарства финансија**.

Ненаменске трансфере јединице локалне самоуправе треба да планирају у истом износу који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину.

Полазна основа за планирање обима буџета за 2026. годину су планирани приходи и примања из Одлуке о буџету општине Палилула за 2025. годину, као и планирани расходи и издаци из те Одлуке, затим узето је у обзир и остварење прихода за период од 01.01.2025. до 30.06.2025.

Основ политике планирања прихода и расхода мора бити у складу са реалним пројекцијама буџета општине Палилула за 2025. годину.

Ек. Кл.	ОПИС	Буџет 2025	Реализација	Пројекција	
			јан-јун 2025	2026	2027
711	Порези на доходак, добит и капиталне добитке	96,484,255.00	41,899,577.84	88,234,262.47	91,000,000.00
713	Порез на имовину	34,450,000.00	15,500,824.76	31,022,096.00	33,000,000.00
714	Порези на добра и услуге	22,350,000.00	4,336,389.89	20,226,693.00	20,000,000.00
732	Донације од међународних организација	1,416,000.00	0.00	0.00	0.00
733	Трансфери од других нивоа власти	57,000,000.00	25,500,000.24	57,000,000.00	57,000,000.00
742	Приходи од продаје добара и услуга	100,000.00	24,910.00	100,000.00	100,000.00
743	Новчане казне и одузета имовинска корист	250,000.00	58,000.00	200,000.00	200,000.00
745	Мешовити и неодређени приходи	100,000.00	754.60	100,000.00	100,000.00
772	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	150,000.00	0.00	100,000.00	100,000.00
	УКУПНИ ПРИХОДИ	212,300,255.00	87,320,457.33	196,983,051.47	201,500,000.00

На основу шестомесечне реализације плана прихода видимо да су приходи реализовани у висини од 39.41 % годишњег плана (остварење прихода је испод шестомесечног плана, те из тог разлога приходи морају бити планирани реално) односно 78.82 % полугодишњег плана. Расходи буџета општине Палилула у 2025 и наредне две године извршавање се тако да се обезбеди нормално функционисање свих буџетских корисника али водећи рачуна о планираним лимитима за сваког корисника.

Преглед лимита укупних расхода буџетских корисника за 2025, 2026 и 2027.годину

Корисник	Буџет 2025	Лимит 2026	Лимит 2026	Лимит 2027
Скупштина општине	31,319,625.00	31,000,000.00	32,000,000.00	33,000,000.00
Председник општине	26,723,700.00	25,000,000.00	26,000,000.00	27,000,000.00
Општинско веће	21,063,600.00	20,000,000.00	21,000,000.00	23,000,000.00
Општинска управа	141,521,330.00	120,983,051.00	122,500,000.00	125,000,000.00
УКУПНО	220,628,255.00	196,983,051.00	201,500,000.00	208,000,000.00

Група конта 41 – Расходи за запослене

Средства за плате у лимитима задржана су на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину, а евентуална корекција износа планираних за групу конта 41 извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2026. годину. **Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.**

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2026. години, не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божихних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава буџета Републике Србије и локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4) Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 (УС), 113/2017 и 95/2018 (аутентично тумачење)), осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2026. години и новчаних честитки за децу запослених.

Група конта 42 – Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2026. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и могућност смањења других накнада за рад, које нису обухваћене законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др.).

Посебно је, приликом планирања ове групе конта, потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама ("Службени гласник РС", бр. 119/2012, 68/2015, 113/2017, 91/2019, 44/2021 и 44/2021 (др. закон)).

Група конта 48 - Остали расходи

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

На основу ових пројекција потребно је почети са израдом предлога финансијских планова за 2026. годину и наредне две фискалне године. Предлоге финансијских планова са попуњеним табелама, потребно је доставити Одсеку за финансије најкасније до 15. Септембра 2025. године у писаном облику, са детаљним образложењем за сваки износ који се налази у финансијском плану - у супротном захтеви неће бити разматрани. Предлог треба доставити у табелама за припрему буџета по Програмској класификацији.

Одсек за финансије

Иван Драгишић
Шеф одсека